



INFRASTRUKTURA I ŚRODOWISKO

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Związek Miast i Gmin
Pojezierza Drawskiego

ul. Piaskowa 6, 78-520 Złocieniec

NIP 2530790473, KRS 000026037874

tel./fax 943633055, e-mail: związek_miastgzłocieniec.pl



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



BZ.II.0120.1.2014.ID

P. H. Sokoł
30.01.2014

Złocieniec, dnia 30 stycznia 2014r.

Waldemar Włodarczyk
Burmistrz Złocienca

30-01-2014

1135

Dotyczy : Zmiany Statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego

W związku z podjęciem w dniu 20 grudnia 2013 r. przez Zgromadzenie Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego Uchwały NR VII/14/2013 w sprawie zmiany Statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego oraz podjęciem w dniu 28 stycznia 2014 r. przez Zgromadzenie Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego Uchwałę NR I/3/2014 w sprawie zmiany Statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego, proszę o przedstawienie i podjęcie przez organ stanowiący gminy Uchwałę w sprawie przyjęcia zmian w statucie Związku.

Jednocześnie proszę o przesłanie uchwały wraz z wyciągiem z protokołu z sesji w dwóch egzemplarzach na adres siedziby Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego.

W załączeniu:

1. Uchwała NR VII/14/2013 Zgromadzenia Związku Miast i Gmin pojezierza Drawskiego z dnia 20 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany Statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego.
2. Uchwała NR I/3/2014 Zgromadzenia Związku Miast i Gmin pojezierza Drawskiego z dnia 28 stycznia 2014 r. w sprawie zmiany Statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego.

DYREKTOR
Biura Związku Miast i Gmin
Pojezierza Drawskiego
mgr Mariusz Łapuć

Wykonano w 2 egz.:

Egz.1 adresat

Egz.2 a.a

Związek Miast i Gmin
Pojezierza Drawskiego
ul. Piaskowa 6
78-520 Złocieniec

tel. (094) 363 30 55
fax. (094) 363 30 50
www.pojezierzedrawskie.com.pl
www.bip.pojezierzedrawskie.com.pl



„Ochrona wód zlewni
rzek Drawy i Regi”

UCHWAŁA NR VII/14/2013
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIAST I GMIN POJEZIERZA DRAWSKIEGO
z dnia 20 grudnia 2013 roku

w sprawie zmiany Statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego

Na podstawie § 8 ust. 1 Statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2009r. Nr 18, poz. 760, z 2012r. Nr 590 z 2013r. poz. 2531) Zgromadzenie Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Wprowadza się następujące zmiany do Statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2009r. Nr 18, poz. 760, z 2012r. Nr 590 z 2013r. poz. 2531):

1) w § 2. ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„Uczestnikami Związku są:

- 1) Gmina Drawsko Pomorskie;
- 2) Gmina Łobez;
- 3) Gmina Złocieniec;
- 4) Gmina Resko;
- 5) Gmina Wierzchowo;
- 6) Gmina Kalisz Pomorski;
- 7) Gmina Czaplinek;
- 8) Gmina Ostrowice;
- 9) Gmina Węgorzyno;
- 10) Gmina Radowo Małe”

2) w §5:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Do zadań Związku należy wspólna z uczestnikami Związku realizacja działań mających na celu ograniczenie ilości zanieczyszczeń przedostających się do powietrza, wód i gleb, zwiększenie wykorzystania energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych a także poprawę zarządzania środowiskiem w celu ochrony istniejącego stanu środowiska naturalnego oraz warunków życia mieszkańców. Realizację wszystkich działań obejmować będą obszary zaopatrzenia w wodę, pobór wody i oczyszczanie ścieków, gospodarkę odpadami, poprawę jakości powietrza, turystykę wodną oraz lądową, ograniczenie zużycia energii, infrastrukturę drogową, transport publiczny, promocję, edukację, działania na rzecz integracji lokalnej i europejskiej oraz innowacje”.

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W celu wykonywania swoich zadań, Związek może tworzyć jednostki organizacyjne, zawierać umowy i podpisywać porozumienia o współpracy partnerskiej, w tym również z organami samorządowymi i państwowymi, zawierać umowy z innymi podmiotami, prowadzić działalność gospodarczą nie wykraczając poza zadania o charakterze określonym w ust.1”.

3) w §23 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Dochodami Związku są:

- 1) wpisowe,
- 2) składki członkowskie uczestników Związku,
- 3) wpłaty członków Związku na udział własny w realizowanych projektach,
- 2) dochody z majątku Związku, wpływy z działalności gospodarczej, odsetki bankowe,
- 6) pożyczki, spadki, zapisy i darowizny,
- 7) dochody z zawartych umów i porozumień.
- 8) inne dochody”

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego, który prześle tekst uchwały wraz z uzasadnieniem wszystkim gminom – członkom Związku w celu podjęcia przez organy stanowiące tych gmin uchwał o przyjęciu zmian w Statucie Związku określonych w § 1.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Zgromadzenia
Piotr Matusiak

UCHWAŁA NR I/3/2014
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIAST I GMIN POJEZIERZA DRAWSKIEGO
z dnia 28 stycznia 2014 roku

w sprawie zmiany Statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego

Na podstawie § 8 ust. 1 Statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2009r. Nr 18, poz. 760, z 2012r. Nr 590 z 2013 r.poz.2531) Zgromadzenie Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Wprowadza się następujące zmiany do Statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2009r. Nr 18, poz. 760, z 2012r. Nr 590 z 2013r., poz. 2531):

1. w § 23 ust.3 otrzymuje brzmienie:

„3. Dochodami Związku są:

- 1) wpisowe,
- 2) składki członkowskie uczestników Związku,
- 3) wpłaty członków Związku na udział własny w realizowanych projektach,
- 4) dochody z majątku Związku, odsetki bankowe,
- 5) spadki, zapisy i darowizny,
- 6) dochody z zawartych umów i porozumień,
- 7) inne dochody”

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego, który prześle tekst uchwały wszystkim gminom członkom Związku w celu podjęcia przez organy stanowiące tych gmin uchwał o przyjęciu zmian w Statucie określonych w §1.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Zgromadzenia
Piotr Matusiak

WYKONANO
dnia 11.04.2014
liczba załączników 1
podpis [podpis]

Opinia prawna

Informuję, że do dnia dzisiejszego uczestnicy Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego, zwanego dalej Związkiem, Gmina Drawsko Pomorskie, Gmina Złocieniec, nie podjęły uchwały w sprawie przyjęcia zmian w Statucie Związku. Wskazać należy, że jest to sytuacja niekorzystna dla prawidłowego funkcjonowania Związku, albowiem nowoprzyjęci uczestnicy Związku nie mogą w pełni realizować swoich praw i obowiązków związanych z uczestnictwem w Związku. Dlatego też pojawiła się potrzeba wydania opinii w tym zakresie.

Stan faktyczny.

Zgromadzenie Związku podjęło uchwałę w sprawie zmian Statutu Związku. Zmiany Statutu dotyczyły, m.in. zmiany § 2 ust. 2 Statutu w zakresie przystąpienia do Związku nowych uczestników oraz § 5 dotyczącego zakresu zadań Związku.

Stosowanie do postanowień ww uchwały, §5 ust. 1 otrzymał brzmienie:

„1. Do zadań Związku należy wspólna z uczestnikami Związku realizacja działań mających na celu ograniczenie ilości zanieczyszczeń przedostających się do powietrza, wód i gleb, zwiększenie wykorzystania energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych a także poprawę zarządzania środowiskiem w celu ochrony istniejącego stanu środowiska naturalnego oraz warunków życia mieszkańców. Realizację wszystkich działań obejmować będą obszary zaopatrzenia w wodę, pobór wody i oczyszczanie ścieków, gospodarkę odpadami, poprawę jakości powietrza, turystykę wodną oraz lądową, ograniczenie zużycia energii, infrastrukturę drogową, transport publiczny, promocję, edukację, działania na rzecz integracji lokalnej i europejskiej oraz innowacje.”

Po podjęciu w/w uchwały, Zarząd Związku przesłał tekst uchwały wszystkim gminom - uczestnikom Związku w celu podjęcia przez organy stanowiące tych gmin uchwał o przyjęciu zmian w Statucie Związku.

Z podjęciem uchwały wstrzymała się gmina Drawsko Pomorskie i Złocieniec, z uwagi na wątpliwości, co do prawidłowego sformułowania katalogu zadań Związku.

Stan prawny

Zgodnie z treścią art. 64 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym związki międzygminne są dobrowolnymi organizacjami gmin tworzonymi w celu wspólnego wykonywania ich zadań publicznych.

Należy zauważyć, że wszelkie prawa i obowiązki gmin uczestniczących w takim związku, związane z wykonywaniem przekazanych mu (we właściwej formie) zadań, przechodzą z mocy prawa na właściwe organy tego związku, z dniem ogłoszenia statutu związku - art. 64 ust. 3 tej

RADCA PRAWNY
[podpis]
Cecylia Potucka
12.04.2014

realizacji przekazanych mu zadań, a równocześnie gmina traci uprawnienie do wykonywania zadań publicznych w takim zakresie, w jakim wykonuje je związek.

Najważniejszym elementem z punktu widzenia celu utworzenia Związku są jego zadania. Wspólne wykonywanie określonego zadania jest bowiem powodem oraz celem utworzenia owego związku i zarazem przedmiotem jego działania. Przekazywane przez gminy zadania powinny być więc dokładnie określone, aby nie było wątpliwości, że są to zadania, które związek ma obowiązek wykonać. Nie może być bowiem niezgodności pomiędzy zadaniem należącym do wykonania przez gminę a zadaniem, które przekazuje Związkowi.

Gmina może również przekazać związkowi częściowe wykonanie danego zadania. W takiej sytuacji związek będzie realizował zadanie wyłącznie w zakresie przekazanej części, w pozostałej - gmina. Wykonanie tak przekazanego zadania musi przebiegać w sposób, który nie narusza wzajemnie zakresu realizacji obu podmiotów - gminy i związku. (Komentarz do art. 64 ustawy o samorządzie gminnym autorstwa Renaty Cybulskiej - LEX).

W świetle powyższych wywodów, analizując treść proponowanej zmiany § 5 ust. 1 Statutu, zauważyć należy, że uczestnicy Związku przekazują Związkowi zadania w zakresie obszarów zaopatrzenia w wodę, poboru wody i oczyszczania ścieków, gospodarki odpadami, poprawy jakości powietrza, turystyki wodnej oraz lądowej, ograniczenia zużycia energii, infrastruktury drogowej, transportu publicznego, promocji, edukacji, działań na rzecz integracji lokalnej i europejskiej oraz innowacji, ale tylko w części związanej z realizacją i częściowym finansowaniem działań mających na celu ograniczenie ilości zanieczyszczeń przedostających się do powietrza, wód i gleb, zwiększenia wykorzystania energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych a także poprawy zarządzania środowiskiem w celu ochrony istniejącego stanu środowiska naturalnego oraz warunków życia mieszkańców.

Dlatego też można uznać, że tak opisany zakres zadań umożliwia rozróżnienie zadań przekazanych na rzecz Związku od zadań, które Gminy będą wykonywać samodzielnie.

Związek jest podmiotem, który wspiera gminy (uczestników Związku) wyłącznie finansowo - pozyskując kapitał unijny, korzystając z programów skierowanych tylko i wyłącznie do związków międzygminnych. Część działań, która została określona w Statucie jest już realizowana, a mianowicie: prowadzona jest edukacja (spotkania okolicznościowe z młodzieżą, współpraca z Gimnazjum Nr 1 w Złocieńcu - konkursy ekologiczne i inne), jednakże tylko i wyłącznie w zakresie ochrony środowiska naturalnego, przeprowadzane są inwestycje kanalizacyjne, niedługo rozpocznie się budowa oczyszczalni przydomowych. Działania Związku są skierowane także na prowadzenie innych inwestycji - wykorzystania energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych, poprawę infrastruktury turystycznej, drogowej, i innych określonych w Statucie - ale wyłącznie w zakresie częściowego finansowania i obszarze ochrony środowiska.

Zaznaczyć należy, że celem Związku nigdy nie było i nie jest przejmowanie całości zadań własnych gmin - tylko wspieranie finansowe tych zadań, ponieważ uczestnicy związku "przekazując" do związku zadanie do realizacji - finansowania, nie przekazali żadnego majątku na bazie, którego związek miałby obowiązek np. naliczania cen za wodę i ścieki. Związek nie wystawia mieszkańcom faktur i nie pozyskuje środków z tytułu opłat za wodę i ścieki.

Biorąc jednakże pod uwagę fakt, że w powyższych kwestiach w dwóch gminach pojawiły się wątpliwości interpretacyjne, szanując odrębne stanowiska w tym zakresie, proponuję następujące rozwiązanie:

1) W celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania Związku i możliwości korzystania przez nowoprzyjętych uczestników z praw i obowiązków im przysługujących, organy stanowiące gminy

ZAŁOŻENIOWY
Katarzyna Potocka
10.09.2019

Związku w oparciu o podjętą już uchwałę Zgromadzenia Związku w sprawie zmian w Statucie Związku.

a następnie:

2) W najbliższym możliwym terminie powinno odbyć się spotkanie, na którym mogliby być obecni wszyscy zainteresowani przedstawiciele uczestników Związku, poświęcone szczegółowemu doprecyzowaniu katalogu zadań Związku i przygotowaniu ewentualnego projektu kolejnej uchwały w sprawie zmiany Statutu Związku w zakresie jego zadań, o ile taka potrzeba by zaistniała.

RADCA PRAWNY

Katarzyna Potonka
000626/09

Złocieniec, dnia 20 lutego 2014 r.

radca prawny Jolanta Czepe
Urząd Miejski w Złocięncu

Szanowny Pan
Waldemar Włodarczyk
Burmistrz Złocienica

dot. projektu uchwały Rady Miejskiej w Złocięncu w sprawie zmiany statutu Związku Miast i Gmin Pojezierza Drawskiego przygotowanego na sesję w dniu 27 lutego 2014 r.

Szanowny Panie Burmistrzu,

Mając na uwadze obowiązujące przepisy prawa, informuję Pana o dostrzeżonych problemach związanych z projektowaną zmianą ww. Statutu w zakresie zadań powierzonych przez gminy Związkowi Miast i Gminy Pojezierza Drawskiego.

W projektowanej zmianie Statutu w § 5 ust. 1 planuje się zawrzeć następującą regulację: „Do zadań Związku należy wspólna z uczestnikami Związku realizacja działań mających na celu ograniczenie ilości zanieczyszczeń przedostających się do powietrza, wód i gleb, zwiększenie wykorzystania energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych a także poprawę zarządzania środowiskiem w celu ochrony istniejącego stanu środowiska naturalnego oraz warunków życia mieszkańców. Realizację wszystkich działań obejmować będą obszary zaopatrzenia w wodę, pobór wody i oczyszczanie ścieków, gospodarkę odpadami, poprawę jakości powietrza, turystykę wodną oraz lądową, ograniczenie zużycia energii, infrastrukturę drogową, transport publiczny, promocję, edukację, działania na rzecz integracji lokalnej i europejskiej oraz innowacje.”

Na potwierdzenie moich obaw chciałabym przytoczyć poniżej pogląd (utrwalony w orzecznictwie organów nadzoru i sądownictwa administracyjnego), R. Cybulskiej (por. komentarz do art. 65 ustawy o samorządzie gminnym – LEX), zgodnie z którym „W związku z tym, że zadania, których obowiązek wykonania ciążył na gminie, zostały przekazane związkowi międzygminnemu, podobnie jak gmina, związek wykonuje je we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność. Oznacza to, że dochodzi do przekazania zadań, które w okresie istnienia związku przestają być zadaniami jednostek tworzących ten związek, z wszelkimi tego konsekwencjami”. Jest to więc odpowiedzialność zarówno cywilnoprawna, jak i publicznoprawna.”

Sygnalizuję zatem, że każdorazowe przekazanie zadań gminy związkowi międzygminnemu powoduje, że gmina przestaje być piastunem zadań przekazanych.

Proponowany wyżej zapis statutu Związku powoduje więc, że gmina Złocieniec, jak i pozostałe gminy tworzące Związek, przekazują temu podmiotowi między innymi zadania w zakresie zaopatrzenia w wodę i odbioru ścieków, gospodarkę odpadami, poprawę jakości powietrza, turystykę wodną oraz lądową, ograniczenie zużycia energii, infrastrukturę drogową, transport publiczny, promocję, edukację, działania na rzecz integracji lokalnej i europejskiej oraz innowacje.”

Przypominam też, że w początkowej fazie tworzenia Związku, mając właśnie na uwadze powyższą zasadę, gminy powierzyły Związkowi tak opisane zadanie, które nie powodowało zasadniczych zmian w funkcjonowaniu gminy, a umożliwiało pozyskanie środków na realizację zadania w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko - Oś Priorytetowa I -

Gospodarka wodno - ściekowa mającego na celu ochronę stanu środowiska naturalnego poprzez budowę sieci wodociągowej i kanalizacyjnej wraz z infrastrukturą zapewniającą prawidłową eksploatację tych sieci na terenach wyznaczonych - zgodnie z odrębnymi przepisami - aglomeracji.

Następnie, wprowadzono zmianę w tym zakresie, która już wówczas wzbudzała pewne zastrzeżenia, czy pozostawiono sens pierwotnego celu utworzenia Związku, co ma ogromne znaczenie, z punktu widzenia wykorzystania środków pieniężnych pozyskanych w ramach opisanego wyżej programu.

Proponowana obecnie zmiana, w sposób zasadniczy zmienia katalog zadań Związku, a tym samym gmin go tworzących, co wymaga ponownego przemyślenia i przedyskutowania.

Zwracam w tym zakresie uwagę także na regulację art. 64 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zgodnie z którym prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku międzygminnym, związane z wykonywaniem zadań przekazanych związkowi, **przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu związku.**

Z poważaniem,


radca prawny
Jolanta Czepe